



ПРОФАЙЛ ОЮЛА «АЛЪЯНС «ЗА ПРОЗРАЧНЫЙ БЮДЖЕТ»

Дата регистрации в Министерстве Юстиции: 27 октября 2007 года.

Директор: Гайбулина Роза Мавляновна, менеджер проектов Альянса,
rgaibulina@gmail.com

Статус Объединения Юридических Лиц: Республиканский, Альянс имеет сеть партнерских НПО во всех 7 областях страны.

Объединение юридических лиц Ассоциация «Альянс «За прозрачный бюджет» (далее Альянс) представляет собой Сеть неправительственных организаций Кыргызстана, объединившихся на основе общности интересов с целью улучшения прозрачности и эффективности государственного и местного бюджетов Кыргызстана через вовлечение граждан в бюджетный процесс. Альянс поддерживает своих членов, содействуя обмену информацией по бюджету и опытом; укреплению потенциала через навыки по обучению, и объединяя ресурсы для лоббирования изменений в бюджетном процессе. Альянс представляет интересы своих членов по вопросам бюджетной политики. Все члены Альянса представляют группы граждан, работающие по лоббированию интересов и прав своих целевых групп в бюджетной политике.

Основной миссией Альянса является содействие достижению эффективных и прозрачных бюджетов на всех уровнях, а также усиление вовлечения гражданского общества в установлении бюджетных политик и мониторинге исполнения бюджетов для защиты интересов граждан Кыргызстана, достигаемых посредством взаимодействия и партнерства, как с государством, с органами местного самоуправления, так и с бизнес средой.

Основные цели и задачи объединения:

Обеспечение эффективного и результативного взаимодействия между государственными структурами, ОМСУ и гражданским обществом в бюджетной политике Кыргызстана, повышение экономической и финансовой грамотности населения, посредством:

- Содействия повышению осведомленности и побуждение гражданского общества в обеспечении доступа к государственным услугам путем мониторинга бюджетного процесса
- Развития партнерства с государственными структурами, министерствами, органами местного самоуправления по вопросам бюджетной прозрачности
- Распространения и применения успешного опыта с подобными сетями в международной среде
- Содействия внедрения и развития демократического управления

Членство в международных и национальных сетях:

Альянс является членом Глобального Движения по прозрачности и подотчетности бюджета (ВТАР). В 2011 году эксперты Альянса принимали участие в разработке Декларации «О прозрачности, подотчетности и общественном участии в бюджетном процессе». В ноябре 2011 года в Дар-Эс-Саламе, столицы Танзании, был проведен форум Глобальной Ассамблеи, где приняли участие представители из более 80 стран и 12 международных организаций. Альянс имел честь принять участие в форуме и подписать Дар-Эс-Саламскую Декларацию «О прозрачности, подотчетности и общественном участии в бюджетном процессе».

Альянс является членом сети по «Добросовестному Управлению». Сеть является неформальной площадкой, которая объединяет неправительственные организации и работает над продвижением добросовестного управления на национальном уровне, в целях обеспечения справедливого доступа населения Кыргызской Республики к качественным услугам.

Большое внимание организация уделяет подтверждению добросовестности и открытости своего имени. Компанией ОсОО «Аудит Консалтинг» проведен аудит финансовой деятельности Альянса и предоставлено заключение к финансовой отчетности.

Опыт работы Альянса:

Организация имеет обширный опыт взаимного сотрудничества с государственными и муниципальными органами на различных уровнях, опыт в повышении потенциала представителей ОМСУ и ГО, направленных на расширение их участия в процессы местного развития, стратегического планирования и бюджетирования.

Имеет опыт в разработке и последующей реализации тренинговых программ, модулей и материалов, опыт проведения мониторинга планирования и бюджетирования на местном уровне, опыт подготовки аналитических отчетов и презентаций.

С Министерством Финансов Кыргызской Республики, с Министерством образования и науки Кыргызской Республики, с Министерством здравоохранения, с аффилированной сетью по социальной ответственности (ANSA Бангладеш) подписаны Меморандумы о взаимном сотрудничестве.

Альянс имеет многолетний опыт в разработке учебных программ и проведения обучающих тренингов. В качестве из примеров можно привести проект по социальной ответственности (Бангладеш, ANSA 2011 год). В рамках данного проекта проводилась работа с пилотными школами города Бишкек и Чуйской области по обучению директоров школ, попечительских советов, школьников активистов старших классов, родителей, прозрачности и подотчетности школьных бюджетов. В обучающий процесс входили такие темы, как разработка SWOT анализа школы, разработка сметы расходов школы, использование средств из бюджета попечительского совета, подготовка и проведение бюджетных слушаний и др. Для директоров, бухгалтеров школ, было разработано руководство «Шаг за шагом» и проведены бюджетные слушания в пилотных школах.

Для проведения тренинговых сессий организация получила в Министерстве Образования и науки КР лицензию LE № 40001704, на право ведения образовательной деятельности в сфере образования.

За последние пять лет проведены следующие тренинги:

Тренинги на тему «Подготовка, проведение и участие в бюджетных слушаниях» (Совместный проект «Добросовестное управление для социальной справедливости», 2014 год)

Тренинги на тему «Разработка программного бюджетирования» (Проект ЕС-ПРООН «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики», 2014 г.)

Тренинги на тему «Проведение качественного обучения процессам инициатив прозрачности добывающих отраслей (ИПДО)» (Программа «Бюджетная прозрачность и подотчетность» Фонда «Сорос Кыргызстан», 2013 г.)

Тренинги на тему «Продвижение и обучение ОМСУ и НКО по использованию веб-портала www.okmot.kg» (проект USAID/IRG , 2013 г.)

Тренинги на тему «Управление Государственными Финансами (УГФ) и Подушевое финансирование (ПДФ)» (Проект ЕС «Поддержка сектора образования КР», Компонент «Улучшение управления Государственными Финансами (УГФ)» 2012 г)

Тренинги на тему: «Прозрачность и подотчетность школьных бюджетов», «Разработка стратегии развития общеобразовательных школ». (Проект «Улучшение качества образования, через повышение прозрачности и эффективности финансирования учреждений образования», при финансовой поддержки Аффилированной сети по социальной ответственности (ANSA Бангладеш 2011 г.)

Тренинги на тему: «Повышение потенциала депутатов местных кенешей в реализации ими своих контрольных полномочий». (Проект ОБСЕ «Формирование понимания депутатами их роли в системе органов местного самоуправления» 2010 г)

Ежегодно, начиная с 2007 года эксперты и сетевые организации Альянса принимают участие в анализе проекта Республиканского бюджета. Добились справедливого норматива отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты. Начиная с 2008 года по 2010 год эксперты Альянса участвовали в разработке Налогового Кодекса, принимали участие в разработке закона по ОМСУ. С 2010 года эксперты Альянса участвуют в рабочей группе по разработке Бюджетного Кодекса

Эксперты и тренеры Альянса ежегодно оказывают содействие 3-5 аяыл окмоту в разработке местных бюджетов, а также в подготовке и проведении бюджетных слушаний.

В качестве примера можно привести проведение бюджетных слушаний на 2015 год в Кара-Суйском АА Жаильского района, в Нички-Сайском АА, Токтогульского района.

Достаточно хорошее сотрудничество налажено Альянсом с сетями из стран СНГ. Один из примеров, это проект «Инициатива Международного обмена опытом и сетей, для усиления роли и влияния организаций гражданского общества в прозрачности бюджетного процесса и подотчетности правительства», программы «Восток Восток без границ», фонда «Сорос-Кыргызстан». В рамках проекта приняли участие страны СНГ: Кыргызстан, Казахстан, Украина. В каждой стране – участницы проекта, была проведена оценка степени прозрачности процесса госзакупок в части законодательной базы. Результатом работ по проекту явились анализ, сравнение результатов исследования прозрачности процесса госзакупок в странах-партнерах и выявление положительного опыта, а также разработка рекомендаций по

повышению прозрачности процесса госзакупок в части законодательной базы, в условиях КР.

В ходе реализации проектов сотрудниками ОЮЛА «Альянс «За Прозрачный Бюджет»» накоплен опыт сотрудничества со многими международными организациями, включая: DFID, UNICEF, UNIFEM, UNDP, WB, ANSA, USAID, SOROS FOUNDATION, FECA, УЦА, ООН женщины.

Опыт сотрудничества подтверждается приведенным ниже перечнем отдельных работ, выполненных Альянсом в рамках различных проектов:

Перечень некоторых проектов, выполненный ОЮЛА «Альянс «ЗА прозрачный бюджет»

| № п/п | Наименование организации-заказчика | Мероприятия в рамках проекта |
|-------|---------------------------------------|---|
| 1. | 2015 г.ХЕЛВЕТАС Свисс Интеркооперейшн | <p>Текущее исследование . В рамках проекта «Улучшение услуг на местном уровне» проводится оценка услуг предоставляемыми государственными и муниципальными органами. Ассоциация ХЕЛВЕТАС Свисс Интеркооперейшн оказывают финансовую поддержку.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проект «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемый Правительством Швейцарии реализуется консорциумом организаций, представленным филиалом Ассоциации ХЕЛВЕТАС Свисс Интеркооперейшн в Кыргызской Республике и Институтом политики развития. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Одной из приоритетных задач исследования является выявление уровня удовлетворенности услугами, оказываемыми на местном уровне. ▪ Исследование проводится путем опроса и проведения фокус-групп ▪ Опрос проводится в 18 АА в двух селах муниципалитета – в центральном и отдаленном селах. |
| 2. | 2015 г. «ООН-женщины» | <p>Текущий проект «Расширение экономических прав сельских женщин в КР». Проект реализуется в Чуйской, Нарынской, Джалал-Абадской и Ошской областях. ООН-женщины оказывают финансовую поддержку.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проект нацелен на гендерный анализ сложившихся местных стратегий развития, политики, бюджетов и практики в 15 целевых муниципалитетов; оценку потребностей в обучении ключевых муниципальных чиновников и разработку программы развития потенциала <u>для целевых муниципалитетов</u>, а также осуществление согласованной программы развития потенциала. Программа должна включает, но не ограничивается следующими мероприятиями: • Проведение школ лидерства в четырех областях КР целью которых является построение базы для гендерного понимания, гендерного анализа местных планов развития и бюджетов, методологии и поэтапного руководства в гендерных вопросах планирования развития местного бюджета через процессы участия женщин, молодежи и других уязвимых групп населения; а так же формирования команд из муниципальных работников и активистов, для ознакомления их с целями и задачами программы ARWEE и разработкой совместных планов действий • Проведение коучинговых мероприятий на каждом этапе планирования |

| | | |
|----|--|---|
| | | <p>местного развития и разработке бюджета каждого целевого муниципалитета;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проведение обучения на оценку руководства и участия в процессах местного планирования среди <u>женщин-членов ГСП и организаций</u>, охваченными компонентами экономического расширения прав и возможностей ARWEE • Разработка и внедрение механизмов сотрудничества и обмена информацией между местными женщинами на уровне организаций и объединений на национальном уровне женщин, и гендерного развития; • Провести гендерного анализа общей методологии системы управления местных ассоциаций водопользователей, пастбищных комитетов и аналогичных учреждений; разработка рекомендации для улучшения представления, участия женщин, молодежи и других уязвимых групп в системах управления этих организаций, • Проведение регулярного мониторинга и оценку проводимых мероприятий, отчетов о ходе проекта и историй успеха |
| 3. | <p>2015 г. В рамках проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» (ИПР), проведено социологическое исследование уровня удовлетворенности населения местными услугами и участия граждан в местном самоуправлении.</p> | <p>Для определения уровня удовлетворенности населения услугами, предоставляемые органами МСУ и подотчетными ими местными поставщиками услуг, а также уровня участия граждан в местном самоуправлении, разработана методология исследования. Исследование проводилось в два этапа: подготовительный и аналитический этап. Проведен опрос 2221 домохозяйства, включая 1891 домохозяйство в селах и 330 домохозяйств в городах. Был проведен опрос у 180 представителей органов МСУ, на территории которых находятся домохозяйства (по 3 представителя в каждом органе МСУ). Разработана база данных SPSS. Подготовлена база данных SPSS и таблицы с количественными данными по результатам исследования. Подготовлен отчет по исследованию и представлен заказчику.</p> |
| 4. | <p>2014 г. «ООН-женщины»</p> | <p>В рамках проекта оказано содействия 8 пилотным айыльным аймакам по внедрению гендерных аспектов и вопросов социальной защиты в планы по улучшению оказания местных (муниципальных) услуг и в местные планы развития, а также в создании устойчивого механизма мониторинга гендерных аспектов в процессах и бюджетирования на местном уровне.</p> |
| 5. | <p>2014 г. Проект ЕС-ПРООН «Содействие деятельности Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики».</p> | <p>В рамках проекта оказана техническая помощь в разработке бюджета на программной основе судебной системы на 2015 год. Разработаны материалы по программному бюджету для судебной системы, для</p> |

| | | |
|----|---|---|
| | | судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики. Проведен тренинг по Программному бюджету для сотрудников органов судебной системы. |
| 6. | 2014 г. Совместный проект ЕС и ПРООН «Продвижение добросовестного управления для достижения социальной справедливости» | Для определения изменений в 30 целевых муниципалитетах, в рамках проекта «Оценка изменений по улучшению качества услуг и доступа целевых групп проекта (женщины, молодежь, дети) к государственным и муниципальным услугам», было проведено заключительное исследование в области предоставления государственных и муниципальных услуг, в частности по оценке изменений по улучшению доступа и качества услуг. Исследование проведено по методологии, использованной при проведении первичного исследования. Для решения поставленных в исследовании задач был проведен опрос представителей целевых групп 30 АА: женщин, молодежи и детей. Для выявления компетентного мнения по проблеме проведены глубинные интервью с экспертами – главами АО и сотрудниками местных органов социальных служб. Кроме того, глубина анализа обеспечена проведением фокус-групповых дискуссий по проблеме с лидерами общественности, сотрудниками райфинотделов, сотрудниками социальных служб. |
| 7. | 2013 г. USAID- ПРООН «Содействие прозрачности государственного бюджета», финансируемого USAID | В рамках проекта, эксперты Альянса в августе 2013 года провели <ul style="list-style-type: none"> ➤ анализ ресурсной части по проекту бюджета на 2014 год и прогнозу на 2015-2016 годы, ➤ анализ эффективности проекта бюджета по расходам сферы образования на 2014 год. По итогам анализа на Правительственных слушаниях были представлены рекомендации по проекту бюджета на 2014 год. |
| 8. | 2013 г. Проект «Проведение качественного обучения процессам инициатив прозрачности добывающих отраслей (ИПДО)», техническая в рамках Программы «Бюджетная прозрачность и подотчетность», фонда «Сорос Кыргызстан». | В рамках проекта проведены тренинги для представителей гражданского сообщества (НПО), СМИ процессам ИПДО, связанным с деятельностью добывающих компаний и регулирующих госорганами, необходимые для осуществления ими своих полномочий, законодательной базе, управлению доходами. Всего обучено 218 участников. Тренинги проведены в две фазы: двухдневные и однодневный тренинг – практикум, в Таласской области, Нарынской области, Чуйской области. Отдельный тренинг проведен в г. Бишкеке для независимых экспертов и представителей Наблюдательного Совета Секретариата ИПДО. Созданы инициативные группы, которые будут работать по организации НС, в |

| | | |
|-----|---|--|
| | | состав которых войдут группы заинтересованных сторон:: представители государственной и муниципальной власти, местного населения, бизнес компаний. Для сотрудничества с местным населением и мирного развития деятельности, создание трехсторонних групп заинтересованных |
| 9. | 2013 г. Проект «Инициатива Международного обмена опытом и сетей для усиления роли и влияния организаций гражданского общества в прозрачности бюджетного процесса и подотчетности правительства» подотчетности, выполненный в рамках программы «Восток Восток без границ», фонда «Сорос-Кыргызстан» | В рамках проекта приняли участие страны СНГ: Кыргызстан, Казахстан, Украина. В каждой стране – участницы проекта, была проведена оценка степени прозрачности процесса госзакупок в части законодательной базы. Результатом работ по проекту явились анализ, сравнение результатов исследования прозрачности процесса госзакупок в странах-партнерах и выявление положительного опыта, а также разработка рекомендаций по повышению прозрачности процесса госзакупок в части законодательной базы в условиях КР. |
| 10. | 2013 г. Проект USAID/IRG «Продвижение и обучение ОМСУ и НКО по использованию взб-портала www.okmot.kg с ресурсами «Открытый бюджет», «Электронные гос. закупки" и «Экономическая карта» | В рамках проекта обучение представителей ОМСУ и НКО по использованию взб-портала www.okmot.kg с ресурсами «Открытый бюджет», «Электронные гос. закупки" и «Экономическая карта», во всех семи областях республики |
| 11. | 2012 г. Совместный проект ЕС и ООН «Продвижение добросовестного управления для достижения социальной справедливости» | В рамках проекта проведен сбор основных данных по целевым группам – уязвимым слоям населения (женщины, молодежь, дети) в 30 пилотных АА. и достоверной информации об их вовлечении в процессы принятия решений в области предоставления услуг. |
| 12. | 2012 г. Проект Всемирного Банка «Прозрачность и подотчетность в Кыргызской Республике» (ИМТАК). | В рамках проекта «Оценка доступности, востребованности и качества бюджетной информации, предоставляемой на местном уровне», проведена оценка степени воздействия программ обучения на местном уровне, то есть степень влияния обучения на знания участников. Для степени сравнения/начальной оценки/ с 2009 годом, в 2012 году был проведен повторный опрос по бюджетной грамотности, прозрачности информации и доступу к информации. Кроме того, был проведен замер качества и результативности по проведенным тренингам ФЕЦА в 40 районах. Проведен анализ соответствия разработанных ФЕЦА программ обучения принятому техническому предложению; |
| 13. | 2012г. Проект ЕС «Управление Государственными Финансами (УГФ) и | В рамках проекта проведены обучающие семинары по Управлению Государственными Финансами (УГФ) и Подушевому финансированию (ПДФ) для |

| | | |
|-----|---|---|
| | Подушевое финансирование (ПДФ)» | специалистов ответственных за финансирование образования районных/городских отделов образования, региональных отделений казначейства, районных/городских финансовых отделов, органов МСУ (районных/городских администраций, айыл окмоту), директоров и бухгалтеров школ в Чуйской области. Проведено 40 однодневных семинаров. Общее количество обучаемых составило около 992 человека в том числе: 18 однодневных семинаров в Чуйской области, 11 однодневных семинаров в Иссык-Кульской области и 11 однодневных семинаров в Баткенской области. |
| 14. | 2012г. Аффилированная сеть по социальной ответственности (ANSA). Бангладеш | <p>В рамках проекта «Улучшение качества образования, через повышение прозрачности и эффективности финансирования учреждений образования», проведен анализ донорских средств, направленные на финансирование проектов сферы школьного образования.</p> <p>Проведена работа по вовлечению родителей в работу над школьными бюджетами и повышение отчетности за финансовую помощь образовательным учреждениям.</p> <p>В 8 – ми школах города Бишкека и в 3-х школах Чуйской области проведены:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ анализ законодательства и положений, касающихся финансирования школьного образования, включая неофициальные родительские взносы в официальный школьный бюджет; ✓ анализ информации донорских средств, полученных Министерством образования и науки КР от девяти проектов, работающих со школьным образованием; ✓ совместная работа с Министерством образования для обучения и поддержки администраторов ОМСУ и директоров школ для достижения прозрачности в составлении школьного бюджета и работе со школьными советами: проведен тренинг для участников школьных сообществ пилотных школ; ✓ разработан SWOT анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в работе школьных сообществ по прозрачности школьных бюджетов; ✓ разработан план действий с каждой школой для обучения и мониторинга, а так же введения необходимых индивидуально для каждой школы правил и процедур в целях обеспечения прозрачности управления школьными советами и эффективного участия в школьном бюджете со стороны школьных сообществ; ✓ проведена пресс – сессия «Школьные бюджеты: есть ли чистое место для родительских взносов?» ✓ издано практическое пособие «Формируем прозрачный школьный бюджет: |

| | | |
|-----|--|--|
| | | <p>шаг за шагом»;</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ совместно с участниками проекта проведены бюджетные слушания во всех пилотных школах; ✓ разработаны ряд рекомендаций, в том числе по изменению подхода к работе с донорскими проектами в сфере. |
| 15. | 2010 г. «Бюджетная прозрачность и подотчетность» Фонда «Сорос Кыргызстан». | В рамках проекта проведено исследование «Изучение мнения населения доступности, понятности, вовлеченности, прозрачности и подотчетности местного бюджета». |
| 16. | 2010 год. Кыргызстанские парламентарии против коррупции при финансовой поддержке ОБСЕ | В рамках проекта «Формирование понимания депутатами их роли в системе органов местного самоуправления» проведены тренинги по повышению потенциала депутатов местных кенешей в реализации ими своих контрольных полномочий. Обучены около 900 из 8,5 тыс. депутатов местных кенешей. |
| 17. | 2009 г. Проект Всемирного Банка «Прозрачность и подотчетность в Кыргызской Республике» (ИМТАК). | В рамках проекта «Сбор и анализ данных по доступу и качеству бюджетной информации, исходящий от органов местного самоуправления», проведена работа на уровне 459 АА. Выполнен сбор информации путем рассылки запросов в 459 АА и проведен анализ документации. Проведен опрос потенциальных пользователей информации о состоянии местных бюджетов. Результаты исследования позволили оценить качество предоставляемой информации, доступность, а так же потребность в получении информации о местных бюджетах со стороны населения |
| 18. | 2008 г. Программа ПРООН «Демократическое управление». | В рамках проекта проведена оценка влияния проводимой налогово бюджетной реформы в органах местного самоуправления |
| 19. | 2008 г. Проект Urban Institute «Децентрализация и местное самоуправление» (ДемСУ). | В рамках проекта проведено исследование и опрос граждан по уровню удовлетворенности предоставляемых услуг государственными и муниципальными органами». |
| 20. | 2007 г. Проект DFID «Реформа государственных финансов». | В рамках проекта проведен опрос граждан для выявления мнения государственных финансах о качестве услуг, предоставляемых государственными органами. |

Навыки сотрудников:

- Разработка модулей и проведение тренингов на кыргызском, русском языках
- Разработка стратегического планирования организации
- Проведение социально-экономического анализа местных политик, планов и бюджетов
- Ежегодный анализ проекта и прогноза бюджета
- Проведение мониторинга и оценки проектов
- Организация и проведение опросов, в том числе экспертных, и глубинных интервью;
- Организация и подготовка запросов на получение бюджетной информации;
- Организация и проведение фокус – групповых исследований;
- Создание групп взаимопомощи по социальной мобилизации
- Организация и проведение круглых столов, презентаций, конференций;